

УПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА ОСНОВЕ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ

THE MANAGEMENT OF THE CUSTOMS AUTHORITIES FUNCTIONING ON LOGISTIC MODEL BASE

Гринченко Надежда Сергеевна, Савенкова Анастасия Александровна –
Российская таможенная академия, студенты 5 курса

АННОТАЦИЯ: В статье рассматриваются вопросы совершенствования функционирования логистической модели деятельности таможенных органов.

The article regards the improvement issue of logistic model at functioning customs authorities.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: таможенный контроль, логистическая модель, логистические потоки, единое окно.

Keywords: customs, logistic model, logistic flows, single window.

На современном этапе развития, повышается уровень интеграции стран, что приводит к многообразным экономическим связям, которые увеличиваются в геометрической прогрессии, в связи с чем появляется потребность в эффективном взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности. Для этого необходимо формировать систему управления взаимодействием таможенных органов и участников ВЭД на основе современных подходов, в том числе логистического. В дальнейшем на основе системы управления следует развивать единую модель внешнеэкономической и таможенной деятельности. [1]

На основании модели деятельности таможенных органов, базовой модели управления, структуры таможенных органов и элементов таможенной логистики, представим логистическую модель деятельности таможенных органов (рис. 1), в которой основными элементами деятельности являются участники ВЭД, субъекты околотаможенной инфраструктуры (таможенный перевозчик, таможенный представитель, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада, владельцы магазинов беспошлинной торговли), таможенные органы, которые в свою очередь

используют таможенную инфраструктуру, в целях осуществления таможенного регулирования и применения логистического подхода к таможенной сфере, а также, материальные потоки - основные объекты деятельности таможенных органов.

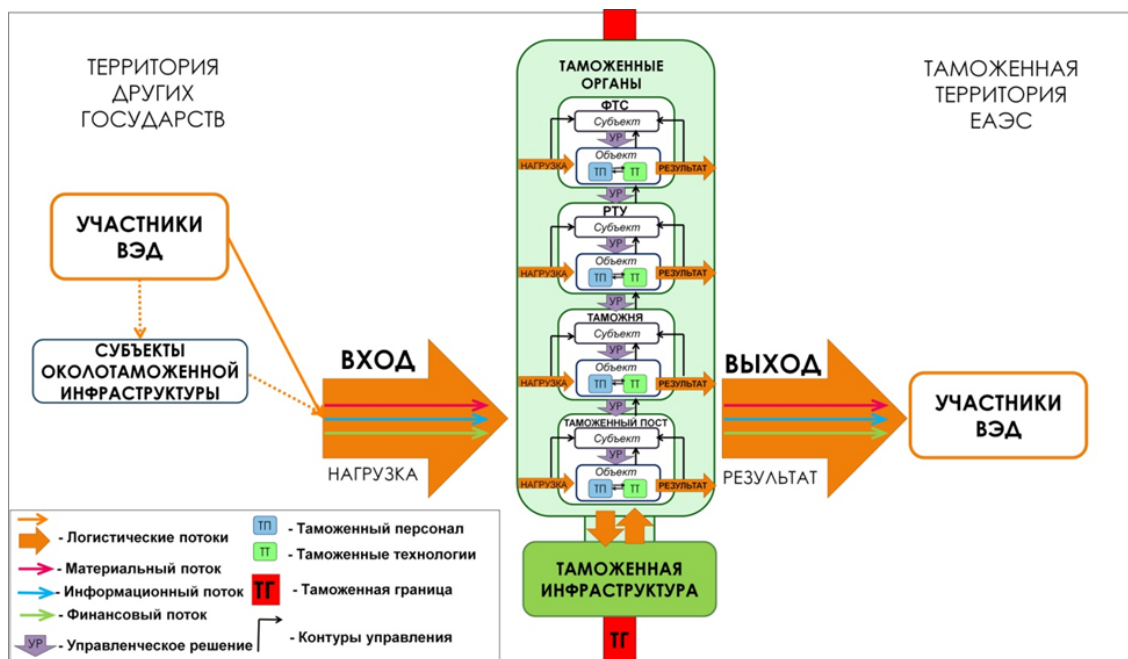


Рис. 1 Логистическая модель деятельности таможенных органов

Применение логистического подхода к таможенной сфере означает нахождение модели управления внешнеторговыми потоками, при которой совокупные затраты участников логистической цепочки будут минимальными при условии соблюдения норм государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Внешнеторговые потоки (логистические потоки) направляются от участников ВЭД, которые могут обращаться в таможенные органы напрямую или через профессиональных посредников (их совокупность образует околотаможенную инфраструктуру и обеспечивает эффективное преодоление таможенных барьеров), через таможенную границу, к товарополучателям, находящимся на таможенной территории ЕАЭС.

Таможенные органы, в свою очередь, осуществляют организацию движения логистических потоков (которые представлены на рис. 1 в виде нагрузки), состоящих из материальных, информационных и финансовых.

Последние поступают в виде уплаты налогов и пошлин, а так же в виде оплаты по финансовым сделкам.

Информационные потоки проявляют себя не только как информация, сопровождающая товародвижение и информация хранящаяся на информационных носителях, но и как информация, поступающая при электронном декларировании, а так же как информация, исходящая от субъектов околотаможенной инфраструктуры (например таможенный представитель подает заявление в ФТС РФ о включении в реестр таможенных представителей).

Но самыми объемными потоками являются материальные. Их большая часть приходится на таможенные посты. И для того, что бы осуществить таможенное оформление, таможенные операции и таможенный контроль, а так же минимизировать временные затраты, таможенный орган использует элементы таможенной инфраструктуры. После осуществления всех таможенных формальностей, происходит выпуск товаров (результат). Так же происходит контроль после выпуска товаров, информация о котором поступает в таможенные органы.

Естественно, что деятельность данной системы не была бы возможна без управления. В структуре таможенных органов субъектами управления как и объектами одновременно является каждый элемент (ФТС, РТУ, таможни, таможенные посты). От каждого из данных субъектов поступает управленческое решение к нижестоящему субъекту-объекту, который, в свою очередь осуществляет обратную связь, представленную контуром оперативного управления и направляет свое управленческое решение нижестоящему субъекту-объекту и т. д.

Каждому элементу таможенной структуры поступает нагрузка в виде логистических потоков. Информация о ней поступает к субъекту управления таможенным органом по контуру прогностического управления, в результате, данный субъект выносит свое управленческое решение объекту таможенного органа. В структуре объекта находятся два элемента:

таможенный персонал и таможенные технологии, в результате взаимодействия которых мы получаем результат. Информация о полученном результате направляется субъекту таможенного органа по контуру управления результатам, после чего он также выносит управленческое решение объекту. Объект в свою очередь осуществляет обратную связь через контур оперативного управления. Данная модель управления действует как в отдельном таможенном органе так и в системе таможенных органов в целом. Так же стоит отметить, что данная модель функционирует как при импорте, так и при экспорте.

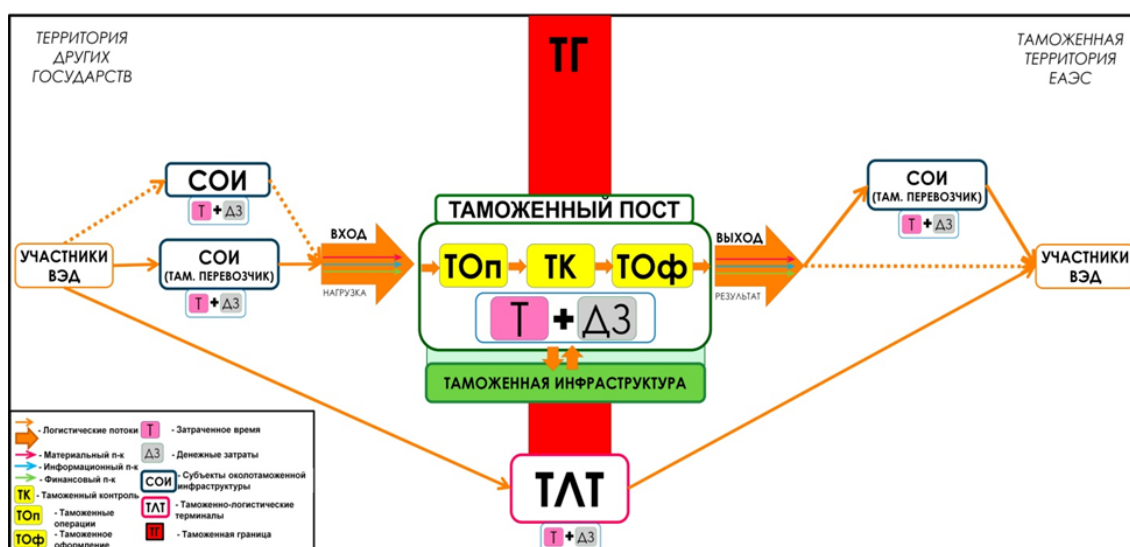


Рис.2 Логистическая модель на примере деятельности таможенного поста

В теории логистическая модель деятельности таможенных органов работает исправно, но на практике возникают некоторые проблемы, которые не позволяют эффективно взаимодействовать таможенным органам и участникам ВЭД и осуществлять операции с логистическими потоками. Рассмотрим причины возникновения проблем в логистической модели деятельности таможенных органов.

При совершении таможенных операций должны учитываться интересы как государства в лице таможенных органов так и интересы участников ВЭД. Интересы таможенных органов заключаются в результативности проведенного таможенного контроля и полноты собранных таможенных

платежей, а участников ВЭД — в скорости и качестве совершенных операций. В то же время увеличение скорости совершаемых таможенных операций наряду с упрощением таможенных процедур повышает качество таможенных услуг, что в свою очередь повышает экономическую и логистическую привлекательность страны и способствует дальнейшему развитию внешней торговли.

Для применения логистического подхода в таможенной деятельности используют технологию обязательного электронного декларирования, которая способствует ускорению таможенного оформления. Но к сожалению, существуют некоторые барьеры, сдерживающие использование данной технологии. Нагляднее причины проблем, возникающих при электронном декларировании, можно рассмотреть на диаграмме Исикавы (рис. 3.).

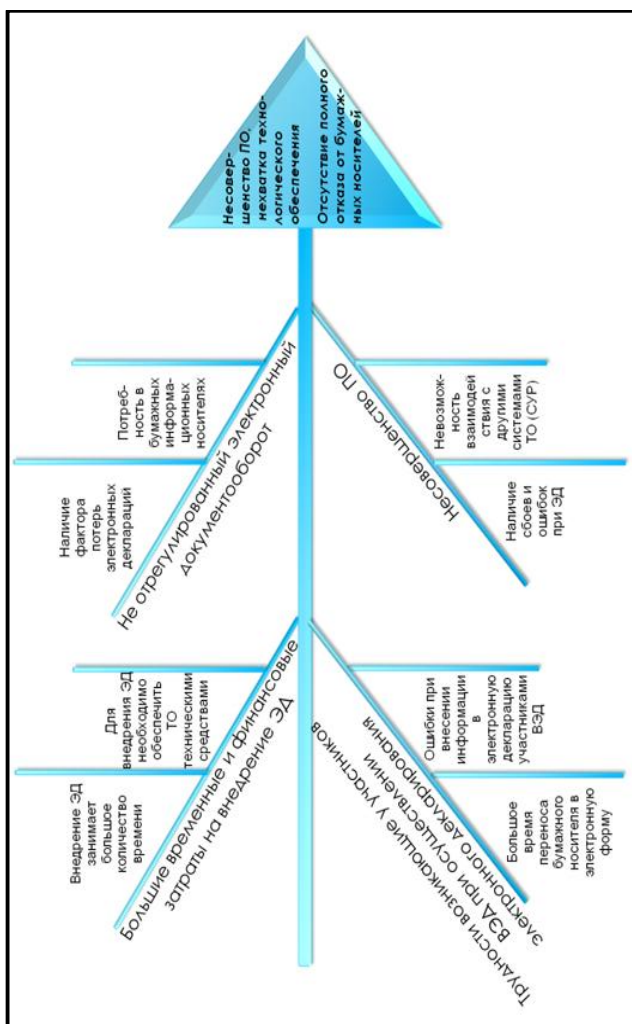


Рис.3 Диаграмма Исикавы (электронное декларирование)

Рассмотрим проблемы возникающие при электронном декларировании:

- Несовершенство программного обеспечения, нехватка технологического обеспечения
- Отсутствие полного отказа от бумажных носителей
- Большие временные и финансовые затраты на внедрение ЭД
- Не отрегулированный электронный документооборот
- Трудности возникающие у участников ВЭД при осуществлении электронного декларирования
- Несовершенство ПО

Еще одна услуга, которую предоставляет таможенный орган - это предоставление предварительной информации о перемещаемых товарах таможенным органам

Рассмотрим недостатки данной услуги, которые препятствуют эффективному взаимодействию участников ВЭД и таможенных органов, например:

- предоставленная информация не всегда обеспечивает полноту сведений о перемещаемом товаре, вследствие чего, должностное лицо таможенных органов требует предоставление документов с дополнительной информацией.
- из-за недостаточности сведений в предоставляемой предварительной информации система управления рисками может не срабатывать и поэтому должностное лицо таможенного органа определяет необходимые формы таможенного контроля самостоятельно, что увеличивает время таможенного оформления;
- возникновение проблем технического характера (из-за отсутствие единых требований к формату документов и файлов, возникают ошибки при передачи информации по каналам связи, так же у таможенных органов возникает необходимость в предоставлении участниками ВЭД фотографий перемещаемого товара).

Таким образом, можно сделать вывод, что технологии и услуги, направленные на внедрение логистического подхода к деятельности ТО и применяемые в логистической модели деятельности ТО, функционируют не надежно и требуют доработки. Также необходимо усовершенствование взаимодействия данных технологий с другими системами, применяемыми в таможенном деле.

Из рассмотренных ранее причин возникновения проблем в логистической модели деятельности таможенных органов, можно сделать вывод, о недостатках логистической модели деятельности ТО. Одним из которых, является невозможность таможенных органов качественно и максимально быстро обрабатывать, поступающие одновременно финансовые, информационные и материальные потоки, в объеме, который удовлетворял бы запросам субъектов мирового рынка, участвующих в обмене товарами и услугами.

Так же стоит заметить что основная работа с потоками идет на таможенной границе, где пропускная способность таможенных постов не всегда соответствует объемам которые удовлетворяли бы запросы субъектов мирового рынка, участвующих в обмене товарами и услугами. Выходит, что все потоки, причем как импортные так и экспортные, в большом объеме проходят через достаточно малый "канал", вследствие чего образуются очереди, информация обрабатывается долго, технических средств и платформ для совершения операций не хватает.

Для создания идеальной модели деятельности таможенных органов необходимо ввести новый элемент - «Единое окно», что позволило бы решить ряд проблем функционирования, модели, рассмотренной ранее. В рамках проекта развития единого окна, формируется новая система отношений (информационно-технологических, правовых, организационных и др.), возникающих между участниками ВЭД и таможенными органами, а также и другими государственными органами, регулирующими

внешнеэкономическую деятельность в процессе государственного контроля товаров, перемещаемых через границу.

Система основывается на принципе однократного представления документов в стандартизованном виде через единый пропускной канал для проведения предварительного или последующего контроля за осуществлением внешнеэкономической деятельности. Такая концепция предполагает наличие механизма автоматического информационного взаимодействия таможенных органов с иными государственными органами. При этом повышение эффективности таможенного контроля за совершением таможенных операций с товарами, ввозимыми на таможенную территорию ЕАЭС должно осуществляться посредством объединения операций, совершаемых с товарами для их помещения под таможенную процедуру, в единый процесс.

Сведения и документы, необходимые в процессе контроля должны представляться однократно, исключительно в электронном виде и использоваться всеми заинтересованными лицами на различных этапах таможенного оформления и контроля в рамках реализации концепции сквозного непрерывного процесса государственного контроля, с единой комплексной оценкой рисков в структуре такого процесса. Основное целевое назначение подобной системы – повышение оперативности и качества административных, таможенных и иных процедур в сфере ВЭД по экспорту, импорту и транзиту товаров, а также услуг, предоставляемых участникам ВЭД в процессе перемещения товаров через государственную (таможенную) границу.

Усовершенствованная логистическая модель деятельности, представленная рисунке 4 демонстрирует как система «Единого окна» позволит уменьшить нагрузку (логистические потоки) поступающую на таможенные органы, в частности на таможенный пост (рис.5).

В целом создается адаптивный механизм таможенного регулирования, гибко реагирующий на потребности участников ВЭД, на специфику

взаимодействия государственных контролирующих органов в сквозном процессе таможенного контроля, на процессы межгосударственной интеграции в сфере внешнеэкономической деятельности, на логистические особенности международных цепей поставки товаров.

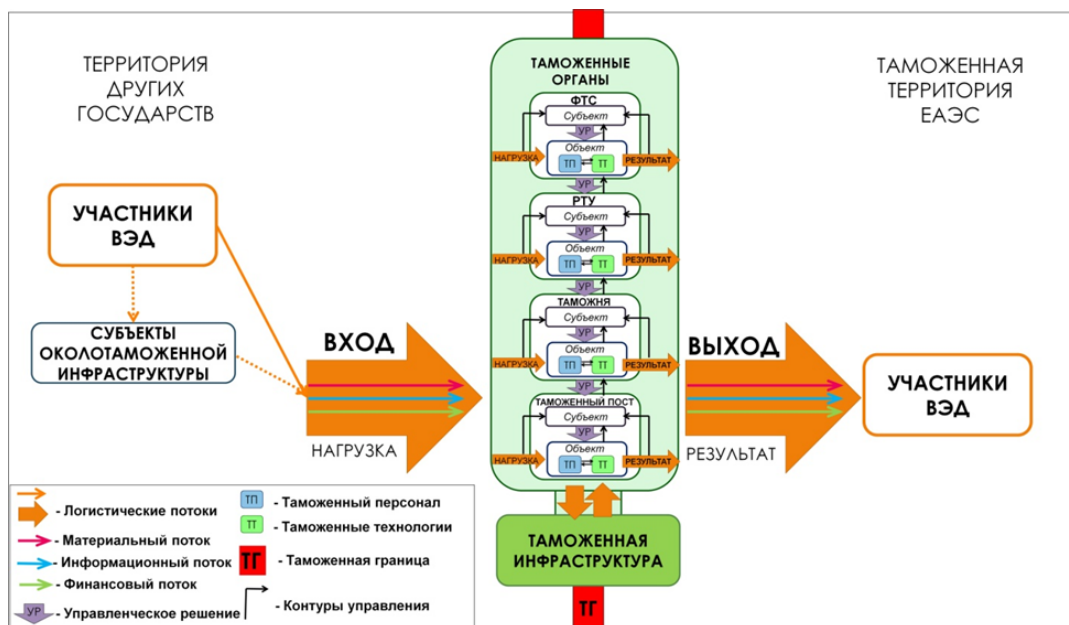


Рис. 4 Принципиальная модель деятельности таможенных органов

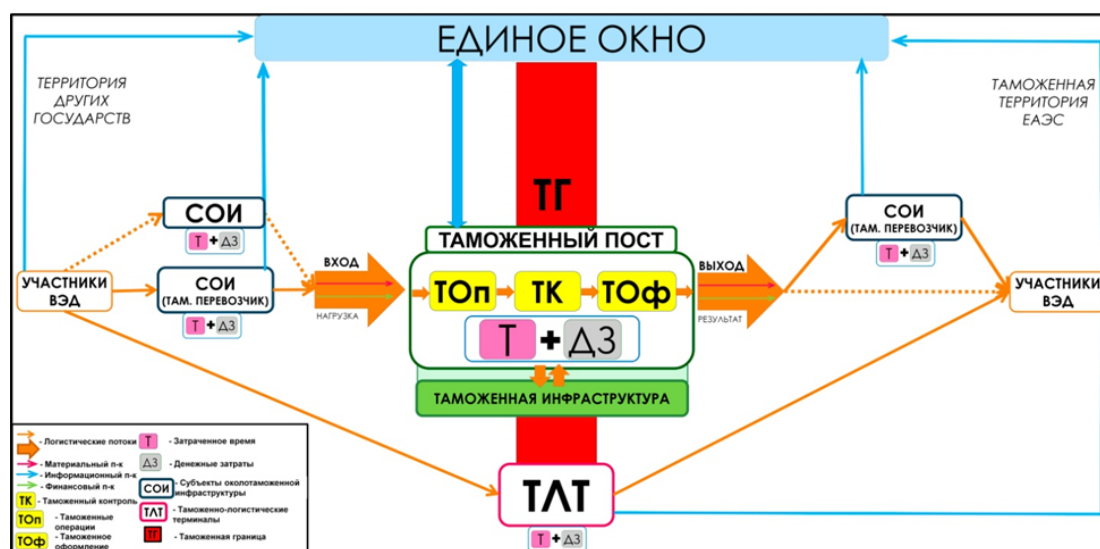


Рис. 5 Система «Единого окна» на примере деятельности таможенного поста

Таким образом, в ходе внедрения системы «Единое окно», осуществляется практическое применение концепции упрощения процедур торговли в целях сокращения нетарифных барьеров, операций и процедур государственного контроля, формируется качественно новый таможенный регулятор, реализующий системную идею адаптивного сервисно-

ориентированного таможенного администрирования, а так же происходит взаимодействие таможенных органов и других органов, контролирующих внешнеэкономическую деятельность.

Для внедрения усовершенствованной логистической модели деятельности таможенных органов, необходимо применять технологии таможенной логистики, и развивать систему «Единое окно», которая является составляющим элементом усовершенствованной логистической модели деятельности таможенных органов, а именно :

- определить уполномоченный государственный орган, ответственный за реализацию национального механизма «единого окна», наделив его соответствующими полномочиями;
- обеспечить принятие концепции развития механизма «единого окна»;
- оптимизировать процедуры взаимодействия государственных органов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность, как между собой, так и с участниками внешнеэкономической деятельности;
- обеспечить учет предложений бизнес-сообществ и участников внешнеэкономической деятельности, согласованных с уполномоченным государственным органом, ответственным за реализацию национального механизма «единого окна» [5];
- унифицировать состав сведений, включаемых в электронные документы, необходимые для осуществления внешнеэкономической деятельности;
- необходимо организовать в рамках Единого экономического пространства надлежащее информационное взаимодействие, для чего требуется обеспечить соответствующую информационно-техническую основу.

Реализация данных направлений позволит создать эффективную систему регулирования внешнеэкономической деятельности, улучшить условия ведения предпринимательской деятельности в государствах-членах,

повысить эффективности взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД, сократить время, трудоемкость и, в конечном счете, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне, внедрить усовершенствованную модель деятельности таможенных органов и, как следствие, занять более высокие позиции в международных рейтингах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Макрусев В.В. Системные исследования и управление внешнеэкономической и таможенной деятельностью на основе единой модели. В сборнике: News of science Proceedings of materials the international scientific conference. 2015. С. 193-201.
2. Бондаренко А.В. Направления совершенствования механизма информационного взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при перемещении товаров железнодорожным транспортом// Микроэкономика. М.: Изд-во ОАО «Институт микроэкономики», 2012. - № 1
3. Гончаров Сергей Владимирович, Перспективы развития и проблемы электронного декларирования и технологии удаленного выпуска товаров // Известия СПбУЭФ . 2013. №6 (84). С.71-73.
4. Федоренко Роман Владимирович Многоуровневый подход к формированию таможенно-логистических систем // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмен . 2014. №3. С.176-180.
5. Макрусев В.В. Механизм «единого окна» как основа развития института таможенного администрирования. Вестник Российской таможенной академии. 2015. № 2 (31). С. 130-136.
6. Старкова Надежда Олеговна, Рзун Ирина Геннадьевна, Успенский Антон Викторович, Исследование зарубежного опыта формирования логистических систем // Научный журнал КубГАУ - Scientific Journal of KubSAU . 2014. №99.
7. Электронный журнал www.logistika-prim.ru - Экономические аспекты организации таможенных операций на объектах инфраструктуры таможенных услуг, N12, 2013г.

